

## 9-2017 Veiledningsmateriell – begreper i ny drikkevannsforskrift

### Forslagsstiller

Vannkomiteen

### Målsetting for prosjektet

Utarbeide en bransjeforståelse av ulike begreper i ny drikkevannsforskrift.

### Prioriteringskriterier

Kriterier	Veiledningsmateriell – begreper i ny drikkevannsforskrift
1) Er prosjektet i samsvar med strategiplanen? <i>eller</i> Løser det nye behov	Prosjektet er i samsvar med strategiplanens punkt om at "Vannbransjen skal ha egnede rammebetingelser for sin tjenesteproduksjon"
2) Prosjektkategori?	Forvaltningsveiledning/-rapport
3) Er prosjektet egnet til å løse utfordringer for ulike medlemskategorier?	Prosjektet vil bidra til å løse utfordringer for alle medlemskategorier (små, store og selskaper).
4) Fører prosjektet til utvikling av nye veiledninger/verktøy? <i>eller</i> Revisjon av gamle veiledninger/verktøy?	Ja, ny veiledning.
5) Er prosjektet tilstrekkelig stort til å gi et tilfredsstillende resultat?	Ja
6) Er det sannsynlig med økonomiske bidrag fra eksterne miljøer til prosjektet?	Nei

### Bakgrunn

Forslag til ny drikkevannsforskrift ble sendt på høring 07.01.2016. Norsk Vann avla en høringsuttalelse som pekte på flere uheldige sider ved forslaget.

Et hovedpunkt i uttalelsen er;

*Forslag til forskrift er i større grad basert på funksjonsbeskrivelser enn foreliggende forskrift. Følgelig løftes tolkningen av kravene og evt. mer detaljert beskrivelse av kravene over i veiledningsmateriell, bransjenormer og bransjepraksis. Kombinert med runde og upresise formuleringer, og en rekke uklare definisjoner, er det vanskelig å få en presis forståelse av hva som kreves av vannverkseier.*

*Norsk Vann ber om at uklarheter som påpekes nedenfor, korrigeres og klargjøres i forskriftsteksten. Videre er det nødvendig at det utarbeides en veiledning fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) før forskriften gjøres gjeldende, for å unngå usikkerhet om hva kravene innebærer. Myndighetene må avsette tilstrekkelig med tid og ressurser til å følge opp dette arbeidet.*

*Norsk Vann har utarbeidet, og utarbeider fortløpende veiledningsmateriell og rapporter som benyttes til å skape forståelse for hva som er tilfredsstillende kvalitets-/tjenestnivå i bransjen. Dette vil Norsk Vann fortsette med, i nær dialog med myndigheter og andre aktører. Men det vil ikke være korrekt forvaltningspraksis at uklarheter knyttet til begrepsbruk og definisjoner i regelverket løses via slike bransjeveiledninger. Kravene til det enkelte vannverk vil bestemmes i dialogen mellom vannverkseier og Mattilsynet som godkjennings- og tilsynsmyndighet. Uklarheter i forståelsen av forskriften vil skape større rom for individuelle vurderinger, skjønn og diskusjon. Dette setter store krav til koordinering og normering av Mattilsynets personell og krav til deres kompetanse. Mattilsynet må planlegge for tilstrekkelig tid og ressurser til intern opplæring og samhandling for å møte denne utfordringen.*

Ifølge Line Ruden, Mattilsynets HK (samtale 01.09.16) arbeides det med en veileder til den nye forskriften. Dette gjøres parallelt med utarbeidelse av forskriften. Forskriften vil bli funksjonsbasert, slik som høringsversjonen. Veiledningen vil ikke gi en utdypende beskrivelse av hva som forstås med disse begrepene helt konkret. Utvalgte eksempler vil bli gitt for å illustrere.

Det er viktig å skape en forståelse av hva bransjen legger i de ulike begrepene i ny drikkevannsforskrift. Det vises til Norsk Vanns høringsuttalelse for hvilke begreper som det er påpekt bør utdypes nærmere. Ny veileder og endelig forskrift vil forhåpentligvis bidra til færre uklarheter enn påpekt i høringsuttalelsen. Imidlertid er det grunn til å tro at flere av funksjonsbeskrivelsene i ny forskrift må utdypes av bransjen.

Hvor omfattende dette behovet er vil være avhengig av endelig forskrift og ny veileder. Imidlertid foreligger ikke forskrift og veileder før tidligst 01.01.2017. Det må følgelig allerede nå planlegges for et slikt arbeid ved å sette av prosjektmidler for 2017.

### Prosjektopplegg (kort beskrivelse)

Ny drikkevannsforskrift og veileder til forskrift gjennomgås når denne foreligger. Utfra gjennomgangen identifisere de områdene/begrepene som bør klargjøres, og hvor det er naturlig og hensiktsmessig at bransjen utarbeider en bransjeforståelse.

En arbeidsplan settes opp med hvem som skal involveres i arbeidet, og hva som er hensiktsmessig fremgangsmåte for å få utarbeidet en bransjeforståelse. Rådgivere leies inn der det er nødvendig med mer utdypende arbeid/underlagsrapporter, og/eller prosessledelse.

Hva som er mest hensiktsmessig rapportering fra prosjektet vurderes underveis. Kortere rapporter/skriv som publiseres elektronisk på norskvann.no, vil kunne være en mulig rapporteringsform.

### Organisering/deltakere

Prosjektet styres av Vannkomiteen ved at komiteen fungerer som en styringsgruppe for prosjektet.

Andre involveres underveis i prosjektet når utredningsbehovet er noe mer avklart.

### Kostnader/finansiering

Prosjektkostnader er det vanskelig å anslå i skrivende stund (september 2016). Men det bør avsettes tilstrekkelig midler til å få utarbeidet nødvendige grunnlagsrapporter/notatet, eventuell prosessledelse og dekning av kostnader for workshops/arbeidsmøter.

Utfra dette bør det avsettes en sum på kr. 800.000,- til prosjektet.

### Kost/nytte

Det er helt nødvendig at vannbransjen har en forståelse av hvordan forskriften skal tolkes og forstås. Dette er avgjørende for investeringsbehov, prioriteringer, nødvendige kvalitet på tjenesten, kildebeskyttelse med videre. En bransjeforståelse vil vannverkene kunne benytte i dialogen med Mattilsynet lokalt.

### Tidsplan

Prosjektet starter opp når ny forskrift er trådd i kraft og veileder foreligger.

### Usikkerhet i prosjektet

Prosjektets omfang vil først være klarlagt når ny forskrift og veileder foreligger. Imidlertid vil prosjektet ikke starte opp før disse foreligger, slik at usikkerheten er kun knyttet til om summen avsatt til prosjektet er treffende for behovet.

### Rapportering og informasjon

Prosjektet rapporteres via Norsk Vanns nettsider og bransjens informasjonskanaler.

---

Kjetil Furuberg, 05.09.16

### Direktørens forslag til prioritering for 2017:

Gjennomføres i 2017. Forslag til ny drikkevannsforskrift har vært på høring og vil trolig tre i kraft første kvartal 2017. Forskriftsforslaget er basert på mer overordnede funksjonsbeskrivelser enn tidligere og tolkningen og utdypningen av kravene overlates til veiledningsmateriell, bransjenormer og bransjepraksis. Utarbeidelse av en bransjeforståelse av begrepene i forskriften, som deretter kan brukes av det enkelte vannverk i sin dialog med Mattilsynet, vil være viktig.

### Innspill i høringsrunden

### Avløpskomitéen

Viktig prosjekt som støttes.

### Vannkomitéen

Vannkomitéen støtter prosjektet og mener det er viktig at det gjennomføres i 2017.

### VASK

Viktig prosjekt som støttes.

---

Direktørens innstilling til PU:

Gjennomføres i 2017.

---

Utfall av behandling i PU-møte 4. januar 2017

PU støtter direktørens innstilling.

---

Direktørens innstilling til styret:

Gjennomføres i 2017.