

## 13-2017 Kartlegging av kommunenes arbeid og innspill til revisjon av forurensningsforskriften

### Forslagsstiller

Avløpskomiteén

### Målsetting

Målet med prosjektet er å belyse kommunenes utfordringer med å ivareta utslippskravene som er fastsatt i eller med hjemmel i forurensningsforskriften, vurdere på hvilke områder kommunene selv bør jobbe videre med egne tiltak, og hvilke utfordringer som skyldes uhensiktsmessig regulering gjennom forurensningsforskriften. Gjennom arbeidet skal utfordringer og behov i forbindelse med revisjon av forurensningsforskriften framkomme og et forslag til endringer av forurensningsforskriftens kapittel om avløp skal oversendes Miljødirektoratet.

### Bakgrunn

Miljødirektoratet har varslet at forskriften skal revideres. Kommunen har både en rolle som eier av avløpsanlegg og som forurensningsmyndighet etter forurensningsforskriften. Hvordan er kommunenes erfaringer gjennom 10 år med dagens forskrift? Hvilke av utfordringene kan kommunen gripe fatt i med dagens regelverk? Har kommunen de verktøyene som trengs for å ivareta sin eier- og myndighetsrolle innenfor dagens regelverk? Hvilke muligheter og begrensninger byr dagens forskrift på og hvilke ønsker og behov har vi for framtiden?

Forslaget ble opprinnelig lagt fram av avløpskomiteen i fjor, med fokus på erfaring og veiledning til kapittel 13 anlegg. Det ble utsatt et år, fordi Miljødirektoratet varslet endringer i forskriften. Dette endringsarbeidet er nå varslet at skal igangsettes i 2018. Dette gir Norsk Vann medlemmer anledning til å være i forkant og vise myndighetene hva vi selv kan løse innenfor regelverket, hva som trengs av virkemidler for å få det til og hvilke behov vi ser i forbindelse med revisjonen. Vi foreslår å utvide arbeidet til hele avløpsdelen av forskriften, i stedet fra å fokusere på bare kapittel 13, slik prosjektforslaget opprinnelig gikk ut på.

Det foreslås å utarbeide en B-rapport så raskt som mulig på nyåret, slik at miljømyndigheten kan benytte våre innspill til sitt revisjonsarbeid.

### Prosjektopplegg. Kort beskrivelse

Prosjektet innebærer følgende delaktiviteter:

- Avholde 2 workshops, en for de som har eierrollen og en for de som utøver myndighetsrollen.
- Lage utkast til en B-rapport
- Sende rapporten på høring
- Ferdigstille B-rapporten
- 

### Organisering. Deltagere

Prosjektet gjennomføres av sekretariatet i Norsk Vann. Prosjektet vil gjennomføres som 2 workshoper, med avløpskomiteen som styringsgruppe. Medlemmer til referansegruppe velges fra medlemsmassen til Norsk Vann, i samråd med avløpskomiteen.

### Kostnader. Finansiering

Prosjektkostnader er anslått til kr 235 000 og bør i sin helhet finansieres av Norsk Vann prosjekt. Prosjektet har følgende budsjettposter

Kostnader	
Faglig utredning og rapportering, inkludert prosjektadministrasjon	150 000
Møter styrings-/referansegrupper	45 000
Trykking og formidling	20 000
Uforutsett	20 000
Totalt	235 000

Finansiering	
Norsk Vann prosjekt	235 000
Ekstern	-

Totalt	235 000
--------	---------

### Kost/nytte

Kommunene er tjent med å peke på de utfordringene som gjør at statistikken viser at andelen av avløpsanlegg som ikke klarer å overholde vilkårene i utslippstillatelsene er relativt høy. Et hensiktsmessig rammeverk er viktig både for de som eier avløpsanlegg og for de som utøver myndighet. Det bidrar til et godt miljø og ivaretar et grunnleggende behov i et moderne samfunn.

På sikt vil det oppnås reduserte utslipp og bedre kvalitet på avløpstjenesten. Arbeidet vil være til nytte for alle landets kommuner, både store og små, både som eiere og myndighet.

### Tidsplan

Prosjektet igangsettes umiddelbart etter at midler er fordelt og avsluttes i juni 2018.

### Rapportering

Prosjektet rapporteres i form av en digital B-rapport. Det er ikke planlagt at den skal trykkes.

### Informasjonsstrategi

Vi orienterer medlemmer om arbeidet ved hjelp av norsk vann.no og ellers i forbindelse med representasjon i ulike fora.

### Prioriteringskriterier

Kriterier	Vannbransjen som kompetanseutviklingsarena
1) Er prosjektet i samsvar med strategiplanen? eller Løser det nye behov	Prosjektet samsvarer med strategiplanen, da det bidrar til kompetanseheving for alle våre medlemmer som eiere og forvaltere av avløpsanlegg
2) Prosjektkategori?	Notatet vil bli å anse som en utredning.
3) Er prosjektet egnet til å løse utfordringer for ulike medlemskategorier?	Prosjektet vil komme både små og store kommuner til gode
4) Fører prosjektet til utvikling av nye veiledninger/verktøy? eller Revisjon av gamle veiledninger/verktøy?	Prosjektet fører til et regelverk som er bedre tilpasset små og store kommuner
5) Er prosjektet tilstrekkelig stort til å gi et tilfredsstillende resultat?	Denne prosjektbeskrivelsen gir gode muligheter for å levere et prosjekt av godt resultat, innenfor kostnadsrammen.
6) Er det sannsynlig med økonomiske bidrag fra eksterne miljøer til prosjektet?	Det er ikke sannsynlig med økonomiske bidrag fra eksterne miljøer til prosjektet.

Gjertrud Eid, (sist oppdatert 30.19.17)

#### Direktørens forslag til prioritering for 2017:

Utsettes til ny vurdering når regelverket er nærmere avklart. Ifølge signaler fra Miljødirektoratet skal det igangsettes arbeid med revisjon av forurensningsforskriften, herunder fordeling av myndighetsansvar.

#### Innspill i høringsrunden

#### Avløpskomitéen

Utsettes i påvente av revisjon av forurensningsforskriften for å se om dette blir ivaretatt der. Hvis ikke, bør dette prosjektet realiseres i 2018.

#### VASK

Utsettes i påvente av revisjon av forurensningsforskriften for å se om dette blir ivaretatt der. Hvis ikke, bør dette prosjektet realiseres i 2018.

#### Andre

Etnedal kommune ønsker at prosjekt 13-2017 prioriteres.

#### Direktørens innstilling til PU:

Utsettes til ny vurdering i 2018 i påvente av revisjon av Forurensningsforskriften.

#### Utfall av behandling i PU-møte 4. januar 2017

PU støtter direktørens innstilling.

#### Direktørens innstilling til styret:

Utsettes til ny vurdering i 2018.

#### Direktørens forslag til prioritering for 2018:

Prosjektet er revidert og gjennomføres i 2018. Miljødirektoratet skal starte arbeidet med revisjon av forurensningsforskriften i 2018. Bransjen har en del utfordringer på avløpsområdet, der dette prosjektet vil bidra til å belyse hva anleggseierne selv bør ta tak i og hva som bør gjøres av endringer i det statlige regelverket.

#### Innspill i høringsrunden

Samfunnskomiteen:

Støtter direktørens innstilling.

Avløpskomiteen:

Viktig prosjekt, som støttes. Bransjen trenger et godt grunnlag for innspill til revisjonen.

Vannkomiteen:

Innholdsmessig er dette et godt prosjekt. Men komiteen mener at arbeid med rammebetingelser og regelverksutvikling av sekretariatet selv, slik som beskrevet i prosjektet, bør kunne gjennomføres av sekretariatet uten finansiering gjennom prosjektsystemet. Følgelig anbefales det å avslå prosjektet.

#### Direktørens innstilling til styret:

Gjennomføres i 2018. Prosjektet faller innunder prioriteringskriterium 2 og kategorien «Forvaltningsveiledninger/-rapporter». Hoveddelen av prosjektet omhandler informasjonsinnhenting om utfordringer med dagens regelverk. Dette vil danne grunnlag for arbeid med rammebetingelser. Således er ikke prosjektet i seg selv aktivt påvirkningsarbeid, men skaper grunnlaget for dette arbeidet, noe som ligger innenfor rammene av prosjektsystemet (kriterium 2). Utfra prosjektets innhold og begrensede størrelse er det vurdert mest effektivt å gjennomføre prosjektet ved bruk av ansatte i sekretariatet.